



Informe Ejecutivo Encuesta Impacto PDA 2010

Gerencia de Desarrollo Alternativo
Oficina de Monitoreo



USAID | **PERU** | **PDA**
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMERICA

RESUMEN EJECUTIVO 2010

PROPÓSITO: Consolidar el cambio de actitud de la población en comunidades PDA, a favor del desarrollo lícito contrario al cultivo de la coca; y mantener una opinión pública favorable a nivel regional y nacional.

a. Indicador Semáforo (TRº) - Grados de Validación frente al Propósito del PDA

Resultados TRº total comunidades

En el 2010 los resultados de este índice a nivel de todos los ámbitos donde el Programa viene interviniendo es significativo en comunidades PDA, donde la actitud de la población frente al desarrollo lícito muestra al 84% como favorable al PDA, mientras que la diferencia se distribuye entre condicionalmente favorable al PDA (14%) y desfavorable al PDA (1.9%). Comparativamente en comunidades NO PDA el 74% se muestra favorable al PDA, el 23% es condicionalmente favorable al PDA y el 2.6% desfavorable al PDA; esta última afirmación se explica porque la presencia del Programa en estas comunidades no es directa por lo que el apoyo que brinda es poco perceptible.

A nivel regional este comportamiento es diferenciado en comunidades PDA, destacando la región San Martín (91%). En la región Ucayali los resultados muestran comportamiento favorable al PDA en 76%, mostrando avances positivos respecto a este indicador, ya que el año pasado las comunidades NO PDA superaban a las comunidades PDA en 4.5 puntos porcentuales, y actualmente sucede lo contrario. La región Huánuco se observa que las comunidades PDA (72.7%) superan en 10.8% a las comunidades NO PDA, resultado que indica que la presencia del Programa es mínima en esta zona y estrato. Una mayor presencia del Programa en la región Huánuco en los próximos años incorporaría a las comunidades NO PDA, así como a las que se mantienen condicionalmente favorables al PDA y desfavorables al PDA que se ubican en el dominio PDA.

b. Índice de Bienestar económico.

Estimado a partir de los resultados de cómo los pobladores califican la situación económica de su hogar en comparación con el año anterior, esto se traduce en bienestar económico de las familias. El 40.3% del total de la población entrevistada considera que su situación económica ha mejorado, 7% más que el año anterior; en este grupo, el dominio PDA es el que mejor se comporta con 47.2%, esto puede ser atribuido directamente a actividades productivas, especialmente en el cultivo de cacao y café, que este año alcanzaron gran demanda y buen precio en el mercado nacional e internacional.

A nivel regional, Ucayali muestra mayor percepción de mejora de la situación económica (42.3%), San Martín (41.4%) y Huánuco (32.9%).

c. Índice de Progreso comunal.

Medida a partir de la percepción del poblador con relación a si su comunidad ha mejorado en los últimos 2 años. El progreso comunal es percibido por el 71.9% del total de la población entrevistada, donde el dominio PDA muestra el mayor porcentaje 76.2%, resultado que reflejaría que este grupo reconoce y es consciente que el apoyo del PDA está dando buenos resultados, no solo en el aspecto económico sino también en las condiciones sociales de la zona de intervención del PDA.

A nivel de las tres regiones, los resultados también favorecen al grupo PDA, destacando San Martín con 80.2%, en este departamento se ejecutan proyectos por el gobierno para mejorar carreteras que facilitan el acceso y el transporte de productos agropecuarios, además las ventas de cacao y café contribuyeron mejorar los ingresos económicos.

RESULTADO 1

a. Ingreso Familiar

A nivel global, durante el 2010, se reporta un ingreso anual de S/. 12,863.5. Los niveles de ingreso en los diferentes dominios se comportan de un modo creciente en estos últimos años, existiendo un mayor incremento del ingreso (43%) respecto al 2008 y (17%) respecto al 2009, en comunidades Post Erradicación (S/. 14,690.6 año) ingresos que se atribuyen a la oportunidad de acceso al mercado y mejores precios de cultivos como el cacao (S/. 6.68/kg - US\$ 2.38/kg¹), café (S/. 5.18/kg - US\$ 1.85/kg) y palma (S/. 0.34/kg - US\$ 0.121/kg), que son apoyados por el Programa, los cuales se encuentran en producción. Comportamiento similar se presenta en comunidades No PDA, además del aporte de los ingresos obtenidos tanto por el jefe de hogar como de los miembros del hogar, referidos a la participación de estos en obras de infraestructura (en su mayoría infraestructura vial: rehabilitación y mantenimiento de carreteras) fomentados e implementados por el Estado en distintos puntos del país (en zonas rurales y urbanas).

A nivel regional, los mayores niveles de ingreso encontramos en Ucayali con un promedio de S/. 14,098 (US\$ 5,044) por familia; lo cual se atribuye a la oportunidad de acceso al mercado de los productos como la palma aceitera y plátano con gran demanda a nivel nacional; asimismo, al mayor tiempo de intervención e inversión por parte del programa en estos cultivos, los cuales se encuentran en producción plena.

b. Ingreso Agrícola

El marco de resultados del PDA 2008 - 2011, establece como un indicador de resultado el ingreso por actividades agrícolas de las familias PDA, quienes están integradas por los participantes de algún proyecto productivo. Por otro lado, las comunidades PDA son aquellas que firmaron convenio marco o acta de entendimiento y declaración jurada con el programa, y están conformadas por familias PDA y familias No PDA.

Los niveles de ingreso por actividades agrícolas en familias PDA, es mayor en el dominio Post Erradicación y NO PDA (S/. 11,877 - US\$ 4,250 y S/. 10,736 - US\$ 3,841); estos mayores ingresos se deben a la producción y venta de cacao, palma aceitera, arroz bajo riego y plátano, cultivos con los que ya contaban estas familias. Estos ingresos son superiores hasta en 28% respecto al año anterior.

Los niveles de ingreso por actividades agrícolas a nivel regional muestran que Ucayali es la región que tiene mayores niveles de ingreso con un promedio de S/. 10,350 (US\$ 3,703) por familia; esto sin duda es atribuible a las superficies actuales de palma aceitera y plátano, los cuales se encuentran en producción plena. Sin embargo; los mayores niveles de ingreso en comunidades No PDA (S/. 14,284 - US\$ 5,110), 60% más respecto al año anterior, están centrados en la región San Martín, donde destacan cultivos como el arroz bajo riego, con mayor intensidad en la zona del Huallaga Central y Alto y Bajo Mayo quienes cuentan con infraestructura productiva (canal de riego); el maíz que destaca en la zona del Huallaga Central, el cacao, café y el plátano en zonas como Tocache y el Alto y Bajo Mayo.

¹Tipo de cambio = 2.795 - Fuente: BCR - 08/11/10

PRODUCTIVIDAD

a. Cultivo de Cacao

En base a los resultados obtenidos sobre la productividad del cultivo de cacao, del total de familias entrevistadas se tiene una productividad promedio de 693 kg/ha en todo el ámbito de intervención del programa, asimismo el dominio Post Erradicación predomina en el rendimiento con un promedio de 760 kg/ha, situación que se podría explicar por el tipo de intervención del programa en estas comunidades ya que se encontró plantaciones en producción plena y agricultores con cultura o experiencia en el cultivo y la intervención de empresas u organizaciones en su mayoría privadas tales como: Cooperativa Tocache, Machu Picchu Trading, Naciones Unidas, Caritas del Perú, PDA, etc.

A nivel regional, San Martín presenta el mayor rendimiento promedio por unidad agrícola con 781 kg/ha, ratificando este resultado también en los dominios PDA y No PDA, a lo alcanzado en las regiones de Huánuco y Ucayali. El menor valor se registra en la región de Huánuco con una productividad de 633 kg/ha. En conclusión la región San Martín posee las más altas productividades, debido al apoyo constante de instituciones públicas y privadas que pusieron mucho interés en esta región

b. Cultivo de Café

En relación a los resultados obtenidos sobre la productividad del cultivo de café, del total de familias entrevistadas se tiene una productividad promedio de 886 kg/ha (15.8 qq/ha) en todo el ámbito de intervención del programa, destacando el dominio NO PDA con un promedio de 905 kg/ha (16.1 qq/ha), debido al aporte de un mayor número de familias apoyadas por el programa, principalmente en la región de San Martín, quienes reportan altas productividades (hasta 1,499 kg/ha).

A nivel regional, San Martín presenta el mayor rendimiento promedio por unidad agrícola con 1,096 kg/ha (19.5 qq/ha). El valor más bajo se registra en la región de Huánuco con una productividad de 660 kg/ha (11.7 qq/ha). De todos estos resultados se puede mencionar que la región San Martín tiene las más altas productividades debido a la cultura de siembra de este cultivo y al apoyo de instituciones públicas y privadas (cooperativas, empresas, etc). Estos rendimientos son superiores respecto al año anterior.

c. Cultivo de palma aceitera

En cuanto a los resultados obtenidos sobre la productividad del cultivo de palma aceitera, se tiene una productividad promedio de 10,376 kg/ha del total de familias entrevistadas en todo el ámbito de intervención del programa; asimismo, en el dominio Post Erradicación predomina en el rendimiento con un promedio de 10,947 kg/ha. Esta situación se debe principalmente al aporte de la alta productividad en la región Ucayali dado la amplia cultura en el manejo de este cultivo.

A nivel de regiones, Ucayali presenta el mayor rendimiento promedio por unidad agrícola con 10,052 kg/ha (2,275 kg menos que el año anterior). El valor más bajo se registra en la región San Martín con una productividad de 8,404 kg/ha. De todos estos resultados se puede mencionar que la región Ucayali tiene las más altas productividades debido a la cultura de siembra de este cultivo y al apoyo de instituciones como el gobierno regional y el PDA.

SUPERFICIE COSECHADA

a. Cultivo de Cacao

En base a los resultados obtenidos sobre la superficie cosechada de cacao, del total de familias entrevistadas se cosechó 42,728 has en todo el ámbito de intervención del programa, el dominio Consolidado 2002-2009 reporta un total de 25,094 has cosechadas, lo que muestra la importancia de este cultivo apoyado por el PDA.

A nivel regional, San Martín posee la mayor área cosechada, a partir del segundo año de cosecha, respecto a las regiones de Huánuco y Ucayali con un total de 11,826 has, y Ucayali es la región con menor área cosechada con un total de 891 has. A nivel de dominios y por regiones las familias PDA representan más del 94% del total cosechado. De todo esto se puede concluir que en la región de San Martín el programa ha tenido mayor intervención e inversión por que reúne características edafo-climáticas y sociales para el desarrollo de las familias. Asimismo en San Martín antes de la intervención del programa la cooperación Española ha venido trabajando en el cultivo, así como cooperativas instaladas en la zona de Lamas.

b. Cultivo de Café

En base a los resultados obtenidos sobre la superficie cosechada de café, del total de familias entrevistadas se cosechó 65,096 has en todo el ámbito de intervención del programa, el dominio Consolidado 2002 – 2006 el que reporta un total de 16,036 has cosechadas, lo que significa que el apoyo por parte del programa está llegando a la mayoría de las familias en las comunidades.

A nivel regional, San Martín posee la mayor área cosechada a partir de segundo año de cosecha, respecto a las regiones de Huánuco y Ucayali con un total de 13,329 has, y Ucayali es la región con menor área cosechada con un total de 330 has. A nivel de dominios y por regiones las familias PDA representan alrededor del 70% del total cosechado.

c. Cultivo de Palma Aceitera

En relación a los resultados obtenidos sobre la superficie cosechada de palma aceitera, del total de familias entrevistadas se cosechó 9,649 has en todo el ámbito de intervención del programa, el dominio Consolidado 2002 – 2009 reporta un total de 6,367 has cosechadas.

A nivel regional, Ucayali (Aguaytía y Campo Verde) posee la mayor área cosechada a partir de segundo año de cosecha, con 3,052 has respecto a la región de San Martín (Tocache) con un total de 1,885 has, a partir del segundo año de cosecha.

Valor de Venta de cultivos lícitos

El valor de venta de cultivos lícitos a nivel global fue de S/. 745'173,327 (US\$ 266'609,419), siendo el café el cultivo de mayor aporte. A nivel de regiones, San Martín registró un valor de venta de S/. 640'329,536 (US\$ 229'098,224) que representó el 86% de las ventas totales, en el cual destacan además del café, el cultivo de arroz bajo riego, cacao, maíz y plátano; asimismo, cuentan con infraestructura productiva (canal de riego para el cultivo de arroz), que a partir del 2008 tuvo acceso al mercado a buenos precios y actualmente mantienen un precio aceptable de los principales cultivos. En la región de Huánuco el valor de venta fue de S/. 54'911,829 (US\$ 19'646,450) y representó el 7.4% de las ventas totales, destacando los cultivos de plátano, cacao, café, maíz y yuca. En la región de Ucayali se registró el menor valor de venta S/. 49'712,484 (US\$ 17'786,220) que representa el 6.7% de ventas totales, siendo sus principales cultivos la palma aceitera, cacao, plátano y papaya.

POBREZA

Niveles de Pobreza

Los niveles de pobreza se calcularon según el método de la línea de pobreza, que es el valor monetario que se contrasta con el ingreso per cápita de un hogar para determinar si está en condición de pobreza. Este valor está conformado por dos componentes: el componente alimentario, que es llamado también línea de pobreza extrema; y el componente no alimentario. El componente alimentario de la línea lo constituye el valor de una canasta socialmente aceptada de productos alimenticios.

El INEI calcula estos valores a nivel nacional y por zonas, considerando la información de los años 2008 y 2009 para Selva Rural se proyectaron valores para el 2010, de modo que se consideran "pobres" a quienes registran ingresos menores de US\$ 2.22 diario por persona, "pobres extremos" menos de US\$ 1.46 diario por persona y "no pobres" de US\$ 2.22 diarios por persona a más.

Los resultados muestran que los Pobres Extremos en las familias del PDA han disminuido del 51.4% en el 2008 a 22.9% en el 2010. Esta disminución de la pobreza se explica por la producción de los cultivos alternativos que son promovidos por el Programa y otras instituciones como Naciones Unidas, que en la actualidad gozan de buena productividad y buenos precios de estos productos. Así mismo, las cifras de No Pobres se ha incrementado de 34.5% en el 2008 a 51.7% en el 2010.

CREDITO

Acceso al crédito

En general, el 15% de la población tiene acceso al crédito, siendo el porcentaje más alto el proveniente de las comunidades PDA del ámbito de Juanjui con un 30.5% de acceso.

A nivel de regional el mayor porcentaje es el proveniente de Huánuco (32.5%) y el más bajo el de San Martín (15.8%); pero en todos los casos, estos porcentajes son superiores al año anterior. Sin embargo, en todos los ámbitos el acceso al crédito es limitado por diferentes motivos, uno de ellos es el alto riesgo crediticio que consideran las financieras de invertir en el sector agrícola. En resumen, prácticamente 1 de cada 15 agricultores pueden acceder a un crédito para sus cultivos.

RESULTADO 2

a. Índice de confianza comunal

El 81.4% de la población total, manifiesta que existe confianza entre los pobladores de la comunidad, a nivel de dominios, la región San Martín muestra los resultados, siendo el Bajo Huallaga el de mayor porcentaje (90.8%).

De la población total que afirmó que existe confianza entre los pobladores, el 26.8% refiere que el nivel de confianza ha aumentado en los últimos 12 meses. A nivel de regiones San Martín registran el resultado mas alto (28.2%), Ucayali (25.8%), mientras que en Huánuco el nivel de confianza es de 19.1%, este porcentaje es el mas bajo pero superior al del año pasado (15.8%), lo cual refleja que la presencia de delincuencia común y narcotráfico es mayor en la región de Huánuco que en San Martín y Ucayali.

RESULTADO 3

a. Índice Vínculo de la comunidad con el Estado

En base a los resultados de familias que aprueban la gestión del Gobierno Regional, Municipalidad Provincial y Municipalidad Distrital; se encontró que el índice que mide el "Vínculo de la comunidad con el Estado" toma el valor del 38.42% para el total de la población entrevistada en el ámbito de intervención del Programa, destacando el Consolidado 2002-2009 con un 38.8%; los resultados en los dominios PDA y NO PDA son similares (38.5%).

A nivel regional, el que presenta mayor vínculo con el Estado es San Martín con el 39.6%, esta percepción favorable de la población se explica por los trabajos que vienen realizando los gobiernos locales y gobierno regional con proyectos en la región. El valor más bajo de este índice lo tiene la región de Huánuco con 28.6% (menor al año anterior que registró 41.7%).

RESULTADO 4

a. Índice Estilos de Vida Lícito

El 2010 a nivel global este índice se está comportando mejor que el año anterior en todos los ámbitos donde el PDA interviene, alcanzando el 80.6% (el 2009 registró 77.7%) en razón que el Programa de Desarrollo Alternativo promueve estilos de vida lícito contrario a las que promueve el cultivo de hoja de coca. Estos resultados se deben principalmente al compromiso de los agricultores en no volver a sembrar coca manteniendo libre de coca su comunidad y porque son conscientes de los efectos nocivos contra la sociedad y naturaleza; asimismo, es notoria la disposición para eliminar la coca y la desaprobación de la gestión de los dirigentes cocaleros. En este índice, al igual que el 2009 (69.3%), el nivel más bajo se registra en comunidades Post Erradicación centralizado en la provincia de Tocache, donde el 58.1% considera al PDA como promotora de estilos de vida lícito, notándose que los agricultores aun no afirman su compromiso para no volver a sembrar coca, ni se evidencia disposición para eliminar la coca, porque consideran a la coca como un cultivo rentable que les genera mayor ingreso económico.

A nivel regional este comportamiento es diferenciado, la población de la región de San Martín es la más convencida de que el Programa viene promoviendo estilos de vida lícito y es respaldado por el 48.7% de la población en ambos dominios; la región de Huánuco es el menos convencido de este índice donde solo el 29.2% considera que el PDA promueve estilos de vida lícito contrario al de la "cultura de la coca".